



Европейский центр мониторинга  
наркотиков и наркозависимости

Сеть Reitox

## **ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ**

## ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Данная публикация Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) защищена авторскими правами. ЕЦМНН не несет ответственности за последствия, возникшие в связи с использованием данных, содержащихся в настоящем документе. Содержание данной публикации не обязательно отражает официальные мнения партнеров ЕЦМНН, стран – членов ЕС или любого агентства или учреждения Европейского Союза.

Большой объем дополнительной информации о Европейском Союзе содержится в Интернете. Доступ к данной информации можно получить через сервер Европа (<http://europa.eu>).

**Служба Europe Direct («Европа на проводе») помогает найти ответы на ваши вопросы о Европейском союзе.**

**Номер бесплатного телефона (\*):  
00 800 6 7 8 9 10 11**

(\* ) Некоторые мобильные операторы не предоставляют соединения с номерами, которые начинаются на 00 800, или могут взимать плату за такие звонки.

Данные по каталогизации находятся в конце публикации.

Люксембург: Бюро официальных публикаций Европейского Союза, 2011 г.

ISBN: 978-92-9168-501-1

doi: 10.2810/52135

© Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, 2011

Воспроизведение данного текста разрешено при условии указания источника.

Отпечатано в Португалии

ОТПЕЧАТАНО НА БЕЛОЙ БУМАГЕ БЕЗ СОДЕРЖАНИЯ ХЛОРА



**Европейский центр мониторинга  
наркотиков и наркозависимости**

Cais do Sodré, 1249–289 Лиссабон (Lisbon), Португалия (Portugal)

Тел.: +351 211210200 • Факс: +351 218131711

[info@emcdda.europa.eu](mailto:info@emcdda.europa.eu) • [www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu)

## Содержание

1. Что такое Reitox?
2. Кто является членами сети Reitox?
3. Что является основной задачей сети Reitox?
4. Есть ли разница между национальным фокальным пунктом и национальным наблюдательным центром по наркотикам?
5. Какие функции выполняют национальные фокальные пункты Reitox на Европейском уровне?
6. Какие функции выполняют национальные фокальные пункты Reitox на национальном уровне?
7. Как происходит управление Reitox?
8. Какую структуру должен иметь национальный фокальный пункт?
9. Какие виды информации должны предоставлять члены Reitox ЕЦМНН, и в какие сроки?
10. Сколько сотрудников должно работать в национальном фокальном пункте и какую квалификацию они должны иметь?
11. Каким образом происходит финансирование национальных фокальных пунктов Reitox?
12. Что такое «Академия Reitox»?
13. Кто и каким образом может получить пользу от консультационных услуг, предоставляемых национальными фокальными пунктами Reitox?
14. Каковы дополнительные преимущества для стран, не входящих в состав Европейского союза, которые собираются присоединиться к сети Reitox?
15. Каким образом моя страна может присоединиться к сети Reitox?
16. Как я могу связаться с членами сети Reitox?



Одной из основных задач Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) является сбор, анализ и распространение информации о наркотиках и наркомании в Европе. Для выполнения вышеуказанного ЕЦМНН тесно сотрудничает с сетью Reitox.

Настоящая публикация совмещает некоторые наиболее задаваемые вопросы относительно сети Reitox, порядка ее работы, членов сети и способов участия в ее работе. Более подробная информация размещена на веб-сайтах, ссылки на которые указаны в конце данной брошюры.



## 1. Что такое Reitox?

Reitox – это Европейская информационная сеть по вопросам наркотиков и наркомании, которая была создана в то же время, что и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании. Первое собрание членов сети Reitox состоялось в 1995 году. Сокращение «Reitox» произошло от французской фразы «Réseau Européen d'Information sur les Drogues et les Toxicomanies».

Рабочим языком сети является английский.



## 2. Кто является членами сети Reitox?

Членами сети Reitox являются назначенные национальные учреждения или агентства, ответственные за сбор данных и составление отчетов о наркотиках и наркомании. Данные учреждения называются «национальными фокальными пунктами» или «национальными наблюдательными центрами по наркотикам». Положение, регулирующее работу ЕЦМНН требует того, чтобы каждое государство, являющееся членом Европейского союза (ЕС), или другая страна, принимающая участие в работе Центра, учредила или назначила один национальный фокальный пункт. Такой назначенный национальный фокальный пункт затем становится членом сети, которая на данный момент включает каждую из 27 стран – членов ЕС, а также Хорватию, Турцию, Норвегию и Европейскую комиссию.



## 3. Что является основной задачей сети Reitox?

Сеть Reitox непосредственно содействует выполнению основной задачи ЕЦМНН по сбору и предоставлению последовательной, согласованной и стандартизированной информации относительно наркотиков по всей Европе.

Reitox связывает национальные информационные системы о наркотиках и является основным способом обмена данными и методологической информацией ЕЦМНН относительно наркотиков и наркомании в Европе. Данные, которые собираются через сеть Reitox, также используются для мониторинга и поддержки оценки результатов планов действий ЕС по борьбе с наркотиками, которые приняты в рамках Европейской стратегии по борьбе с наркотиками. Более того, данные помогают проводить политику по борьбе с наркотиками в ЕС, а также создавать рекомендации для соответствующих национальных мер по организации лечения, профилактики и снижению вреда. Информация, собранная через Систему раннего оповещения ЕС, в отношении новых психоактивных веществ, которая внедряется совместно с сетью, помогает принимать решения по контролю данных веществ со стороны ЕС.



## 4. Есть ли разница между национальным фокальным пунктом и национальным наблюдательным центром по наркотикам?

Национальный наблюдательный центр по наркотикам (ННЦН) – это общий термин, употребляемый для обозначения организации, которая обеспечивает свою страну фактической, объективной и сравнительной информацией относительно наркотиков и наркомании, а также их последствиях. В контексте Европейского Союза «национальные



фокальные пункты» (НФПы) являются по сути национальными наблюдательными центрами по наркотикам. Термин пришел к нам из Распоряжения (ЕС) № 1920/2006, изданного Европейским парламентом и Советом 12 декабря 2006 года, в отношении Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, и используется в планах действий по борьбе с наркотиками ЕС для того, чтобы описать комплекс ролей и функций, выполняемых Европейским Союзом и ЕЦМНН по отношению друг к другу.

## 5. Какие функции выполняют национальные фокальные пункты Reitox на Европейском уровне?

Национальные фокальные пункты являются краеугольным камнем Европейской системы мониторинга и отчетности по распространению наркотиков. Ежегодно НФП должен собирать информацию, а также предоставлять сравнимые и значимые с научной точки зрения данные о ситуации в стране относительно наркотиков, что в дальнейшем способствует мониторингу ситуации по всей Европе.

Помимо этого НФПы также помогают совершенствовать методологии и инструменты сбора данных, а также разрабатывать соответствующие указания по их внедрению в жизнь.

В дополнение к этому НФПы принимают участие в системе раннего оповещения и докладывают ЕЦМНН о новых тенденциях в использовании существующих психоактивных веществ и/или новых формах потребления, включающих комбинации психоактивных веществ, которые представляют потенциальную угрозу для общественного здравоохранения.

Однако во многих случаях действия НФПов выходят за пределы их обязательств по отчетности, выполняемых перед ЕЦМНН, и они также предоставляют данные для исполнения страновых обязательств по отчетности по отношению к прочим наднациональным и международным программам по мониторингу и контролю наркотиков.

ЕЦМНН также пользуется технической поддержкой со стороны НФПов при создании различных продуктов и публикаций на национальных языках.

## 6. Какие функции выполняют национальные фокальные пункты Reitox на национальном уровне?

Тремя основными функциями национального фокального пункта являются следующие:

- Сбор данных и мониторинг;
- Анализ и интерпретация собранных данных;
- Составление отчетов и распространение результатов на национальном уровне.

Данные функции обычно выполняются НФП совместно с прочими национальными учреждениями и экспертами, в результате чего формируется национальная сеть информации по наркотикам, которая также координируется НФП.

Более того, каждая страна, единолично несущая ответственность за учреждение НФП, может также - в зависимости от ресурсов и данных, а также имеющейся компетенции на национальном уровне - расширять мандаты и задачи НФП для удовлетворения нужд государства.


Национальные фокальные пункты Reitox должны распространять информацию и передовые практики, разработанные на Европейском уровне и соответствующие национальным нуждам, в широком кругу сообщества профессионалов, занятых проблемами наркотиков и наркомании. Они также поддерживают распространение продуктов и публикаций ЕЦМНН на национальном уровне.





## 7. Как происходит управление Reitox?

Ежедневное управление возложено на Отдел Reitox и международного сотрудничества ЕЦМНН. Дважды в год ЕЦМНН организует совещания для глав национальных фокальных пунктов, на которых происходит обсуждение и утверждение инструментов сбора данных, требований к составлению отчетности для предстоящего цикла отчетности и обсуждению дальнейшего развития и усовершенствования работы сети и ее членов. ЕЦМНН также обеспечивает работу домашней страницы Reitox на интернете, где размещается последняя информация о деятельности ЕЦМНН, требованиях к составлению отчетности, а также возможностях обучения для членов сети Reitox.



Сеть имеет Представителя и заместителя; оба выбираются Главами НФПов. Представитель обладает статусом наблюдателя в Правлении ЕЦМНН, которое является основным органом управления ЕЦМНН, а также в Научном комитете ЕЦМНН. Это является гарантией того, что члены сети постоянно находятся в курсе основных стратегических и научных разработок агентства, а также, что сеть Reitox вносит вклад в процесс принятия решений.

Национальный фокальный пункт Кипра обеспечивает работу интерактивного Форума Reitox в интернете, независимого от ЕЦМНН, что способствует обмену информацией и сотрудничеству между национальными фокальными пунктами (информацию о подписке и деталях можно найти на сайте [www.reitoxforum.eu](http://www.reitoxforum.eu)).




## 8. Какую структуру должен иметь национальный фокальный пункт?

Не существует единого образца организации и места расположения НФП, однако должностные лица национальных органов власти должны обеспечить, что НФП имеет возможность сбора и анализа данных на основании руководящих документов ЕЦМНН.



Структура НФП в большой степени зависит от того, как организован процесс принятия решений в той или иной стране. НФП может находиться под началом национального органа координирующего вопросы наркотиков, либо государственного департамента, либо такой пункт может находиться в одном из министерств. Во многих случаях решение принимается о том, чтобы разместить НФП в Министерстве здравоохранения, или Министерстве внутренних дел, или в Министерстве национальной безопасности или в подчиняющихся им учреждениях, поскольку сбор данных относительно наркотиков является частью повседневных обязанностей таких учреждений. В качестве национального фокального пункта может выступать также и университет или негосударственная организация.



При решении вопроса о том, где размещать НФП, основным фактором, который необходимо учесть, является то, насколько эффективно такой пункт будет исполнять свою роль и функции. НФП необходимо сохранить независимый статус для того, чтобы тот смог предоставлять значимую с научной точки зрения и достоверную информацию,.



## 9. Какие виды информации должны предоставлять члены Reitox ЕЦМНН, и в какие сроки?

Европейская система мониторинга наркотиков имеет такую структуру, которая покрывает две главные области информации: мониторинг ситуации и ответных мероприятий.

- Мониторинг ситуации основывается на пяти ключевых эпидемиологических показателях: популяционные исследования и исследования среди молодежи; проблемное употребление наркотиков; показатель обращения за лечением; смертельные случаи и инфекционные болезни, связанные с употреблением наркотиков.

- Мониторинг ответных мероприятий включает в себя следующее: сбор передовых практик; снижение спроса; вмешательства в системе уголовного правосудия и национальные стратегии; механизмы координации и законодательные вопросы.

Система мониторинга подразумевает сбор и количественных, и качественных данных, при этом используются три различных типа стандартизированных инструментов сбора данных и составления отчетности:

- Стандартные таблицы сбора количественных данных, сообщаемые в ЕЦМНН ежегодно;
- Структурированные опросники для сбора качественной информации, по существу относящиеся к мониторингу ответных мероприятий, сообщаемые ЕЦМНН ежегодно;
- Руководство по составлению национального отчета о «новых разработках, тенденциях и углубленной информации». В национальном отчете содержится контекстуальная информация, а также он дополняет данные, приводимые в других материалах. Национальный отчет также должен составляться ежегодно.

## 10. Сколько сотрудников должно работать в национальном фокальном пункте и какую квалификацию они должны иметь?

Количество работников и их квалификация тесно связаны с ролью национального фокального пункта и его функциями. Учитывая диапазон задач НФП, в нем должен иметься хотя бы один менеджер или координатор (обычно называемый Глава). Желательно, чтобы профессиональная компетенция такого человека позволяла ему/ей эффективно обсуждать вопросы, связанные со сбором данных относительно наркотиков на национальном и Европейском уровнях. Практика показывает, что Глава фокального пункта должен располагать хорошо развитыми навыками общего управления, коммуникации и сотрудничества.

В идеале компетенция дополнительного персонала будет включать в себя широкий спектр полномочий, покрываемых мандатами НФП. Следовательно, научная компетенция персонала должна в идеале покрывать такие области как: эпидемиология, общественные науки (социология, психология), токсикология, статистика, криминология и наркополитика. Страны с ограниченными ресурсами могут начать с национального фокального пункта с только одним сотрудником: в таком случае некоторые основные функции сбора данных, их анализа и составления по ним отчетностей должны быть делегированы внешним ключевым партнерам (например, университету).

И последнее, но не менее важное: все сотрудники должны в идеале владеть английским языком, так как он является рабочим языком сети Reitox.


## 11. Каким образом происходит финансирование национальных фокальных пунктов Reitox?

Назначение, учреждение, функционирование и содержание национального фокального пункта является вопросом компетенции национальных органов и, как следствие, на 100% финансируются страной.

Однако ЕЦМНН также финансирует национальные фокальные пункты в странах – членах ЕС за счет соглашения о субсидировании ЕС, которое поддерживает внедрение специфических мероприятий относительно функции предоставления национальной отчетности и обязательств к выполнению ежегодной рабочей программы ЕЦМНН.

Каждый НФП должен в официальном порядке ежегодно подать заявку на субсидирование. Соглашения ЕЦМНН о субсидировании полностью соответствуют правилам и порядку





действий, которые используются Европейской комиссией, а также НФПы призваны обеспечить соответствующее сотрудничество с существующими программами ЕС во избежание наложения функций.

## 12. Что такое «Академия Reitox»?

«Академия Reitox» представляет собой обучающую программу, которая призвана удовлетворить запросы по обучению и предоставлению информации всему сообществу Reitox, однако помимо этого она также осуществляет передачу знаний и практик ЕЦМНН кандидатам и потенциальным странам в кандидаты <sup>(1)</sup>, странам Европейской политики соседства (ENP) <sup>(2)</sup> и другим третьим странам.

«Академия Reitox» включает в себя широкий спектр курсов и семинаров по ключевым техническим инструментам и техникам, используемым ЕЦМНН. Ее задачей является использование передового опыта в агентствах и странах – членах ЕС. Также она направлена на удовлетворение нужд в обучении, которые относятся к учреждению и совершенствованию работы национальных фокальных пунктов и их экспертных сетей.

«Академии» можно организовывать для сети национальных или региональных экспертов, для всех членов сети Reitox или кандидатов ЕС, потенциальных кандидатов и стран ENP. Время от времени и по соответствующему запросу, «Академии Reitox» организуются для третьих стран в рамках проектов технического сотрудничества, финансируемых ЕС.

## 13. Кто и каким образом может получить пользу от консультационных услуг, предоставляемых национальными фокальными пунктами Reitox?

Предоставление данных о ситуации с наркотиками на национальном уровне, а также анализ того, как данная ситуация рассматривается в отношении более широкого Европейского и международного контекста является одной из функций НФП. Это означает предоставление продуктов для разной аудитории, как описано ниже:

- Сотрудники, принимающие решения, которым требуется сжатая и объективная информация для принятия релевантных решений относительно политики и бюджета. Данная аудитория может также требовать информацию о текущих тенденциях политики, связанной с вопросами наркотиков, по всей Европе, для дальнейшего использования данной информации при обсуждении антинаркотической политики на национальном уровне;
- Ученые и прочие профессионалы, работающие с вопросами, связанными с наркотиками, могут использовать НФПы в качестве источника информации по текущим исследованиям и мероприятиям мониторинга в пределах сети, а также в качестве инструмента для международного сотрудничества; таким образом, усовершенствуя практики сбора данных по всей Европе;
- Общественности, как аудитории, требуется обширная информация для получения более точного представления об изменениях в ситуации с наркотиками и ответных мерах на национальном и Европейском уровнях;

<sup>(1)</sup> Кандидаты и потенциальные страны-кандидаты: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Бывшая Югославская Республика Македония, Исландия, Косово в соответствии с Резолюции Совета Безопасности ООН №1244, Черногория, Сербия и Турция.

<sup>(2)</sup> Страны Европейской политики соседства: Алжир, Армения, Азербайджан, Беларусь, Египет, Грузия, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Молдова, Марокко, оккупированные территории Палестины, Сирия, Тунис и Украина.



- Для средств массовой информации фокальные пункты выступают в качестве основного справочно-информационного ресурса по наркоситуации, не только в отдельной стране, но и во всей Европе. Информация, предоставляемая средствами массовой информации, таким образом, содействует распространению понятной и основанной на фактах информации о наркоситуации.

#### **14. Каковы дополнительные преимущества для стран, не входящих в состав Европейского союза, которые собираются присоединиться к сети Reitox?**

Участие в сети Reitox для стран, не входящих в состав ЕС является практическим опытом из первых рук о том, как функционирует системы мониторинга наркотиков в Европе, и в то же время расширяет знания членов Reitox о наркоситуации за пределами ЕС.

В то время как члены Reitox принимают участие в Европейских дебатах по вопросам мониторинга данных, связанных с наркотиками, и касательно инструментов и процессов составления отчетности, страны, не являющиеся членами ЕС, также приглашаются к участию в отдельных мероприятиях по обучению и технических экспертных собраниях по вопросам широкого спектра, связанными с областями работы ЕЦМНН.

Присоединяясь к сети Reitox, как описывается в вопросе 15, страны-кандидаты и потенциальные кандидаты уже осуществляют одно из требований процедуры вступления в ЕС. Это рассматривается как положительный шаг в процессе уравнивания национальной системы мониторинга ситуации и отчетности, связанной с наркотиками, с процессами сбора данных в ЕС.

#### **15. Каким образом моя страна может присоединиться к сети Reitox?**

Существует четыре различных способа участия в сети Reitox:

- Стать членом ЕС: в конце процедуры вступления в ЕС новые страны – члены ЕС автоматически становятся членами сети Reitox, если они до этого ими не являлись.
- При подготовке вступления в ЕС: страны-кандидаты и потенциальные кандидаты приглашаются к сотрудничеству с ЕЦМНН и Reitox в качестве части процедуры вступления в ЕС. Мероприятия по техническому сотрудничеству организуются для этих стран ЕЦМНН при финансовой поддержке Инструмента содействия странам, готовящимся вступить в ЕС (IPA), таким образом, что они могут ознакомиться с работой НФП Reitox.
- Установление более тесных взаимоотношений с Европейским Союзом в случае, если речь идет о странах-соседах: политика Европейского соседства предусматривает возможность для стран-партнеров принимать участие в работе Европейских агентств, включая ЕЦМНН и ее сеть Reitox. Страны также приглашаются к выражению своих интересов и приоритетов Европейской комиссии, в качестве обязательного предварительного условия получения пользы от технического сотрудничества с ЕЦМНН,
- Подать заявку на оформление двустороннего договора по развитию связей с ЕЦМНН: страны, не входящие в состав ЕС, в общем, могут принимать участие в работе ЕЦМНН и сети Reitox на основании двусторонних договоров, заключенных с Европейской комиссией от лица Европейского Союза.





## 16. Как я могу связаться с членами сети Reitox?

Вся контактная информация о действующих национальных фокальных пунктах Reitox находится на ресурсе: <http://www.emcdda.europa.eu/about/partners/reitox-network>

### **Дополнительная информация:**

Об обязанностях национальных фокальных пунктов Reitox в ЕЦМНН, см. Recast Regulation (EC) № 1920/2006 от 12 декабря 2006 г.:

<http://www.emcdda.europa.eu/about>

О стратегии ЕС по вопросам наркотиков 2005–12:

<http://www.emcdda.europa.eu/policy-and-law/eu-activities>

Об инструментах сбора данных и отчетности:

<http://www.emcdda.europa.eu>

Об организации, функционировании и основных функциях национальных наблюдательных центров по наркотикам, см. ЕЦМНН/CICAD–OAS, *Создание национального наблюдательного центра по наркотикам: совместное руководство*, 2010 г. Доступно на:

<http://www.emcdda.europa.eu/publications/joint/ndo-handbook>

Публикация доступна на арабском, хорватском, английском, французском, итальянском, русском, испанском и турецком.

О Европейской политике соседства:

[http://ec.europa.eu/world/enp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/index_en.htm)

Об Инструменте содействия странам, готовящимся вступить в ЕС (IPA):

[http://ec.europa.eu/enlargement/how-does-it-work/financial-assistance/instrument-pre-accession\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/how-does-it-work/financial-assistance/instrument-pre-accession_en.htm)

Информацию о часто задаваемых вопросах о ЕС и явлении наркотиков:

<http://www.emcdda.europa.eu/joint-publications/eu-faq>

Доступно на английском, французском и русском.

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании

**Сеть Reitox: Часто задаваемые вопросы**

Люксембург: Отдел официальных публикаций Европейского союза.

2011 — 12 стр. 14,8 x 21 см

ISBN: 978-92-9168-501-1

doi: 10.2810/52135

Настоящая информационная брошюра издана ЕЦМНН; в ней содержатся ответы на наиболее часто задаваемые вопросы о сети Reitox национальных фокальных пунктов, а также более развернутая информация о национальных наблюдательных центрах по наркотикам. Собранная за несколько лет, данная информация является справочным руководством для стран – членов ЕС и стран, находящихся за ее пределами, о работе сети, ее членов, роли и развитии.

## Справка о ЕЦМНН

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) является основной организацией по вопросам информации о наркотиках в Европе. Ее задача – это обеспечение Европейского Союза и стран, входящих в его состав, «фактической, объективной, достоверной и сравнительной информацией» по наркотикам, наркомании и последствиям. Центр учрежден в 1993, начал работу в 1995 г. в Лиссабоне и является одним из децентрализованных агентств Европейского Союза. Коллектив из 100 специалистов разных отраслей предлагает определяющим политику лицам базу данных, необходимую им для разработки законов и стратегий относительно наркотиков. Центр также помогает профессионалам и исследователям выделить передовые практики и новые области для анализа. Помимо сбора информации о спросе на наркотики и разработки мер по его снижению, в последние годы агентство включило в свою деятельность мониторинг и подготовку отчетов о предложении наркотиков, мерах по его снижению и рынках запрещенных наркотиков.

[www.emcdda.europa.eu](http://www.emcdda.europa.eu)



■ Бюро публикаций

ISBN 978-92-9168-501-1



9 789291 685011